

邯郸市人力资源和社会保障局

是否同意公开：是

办理结果：A

邯人社案字〔2022〕80号

对政协邯郸市第十三届委员会 第二次会议第158号提案的答复

张亚甫委员：

您提出的“关于支持大学毕业生返乡创业的建议”收悉，现答复如下：

2022年以来，市人社部门积极落实“稳就业”“保就业”工作部署，深入推动“三统筹三扩大四创建”、“20项民心工程”，全面强化就业优先战略，积极出台促进就业举措，逐渐完善就业体制机制，全力推动各项政策措施落实落地。

一、强化就业优先，完善支持政策

针对中央和省有关稳定就业的政策文件，先后出台和拟定《关于进一步做好当前形势下稳就业工作的实施意见》《关于应对新冠肺炎疫情影响稳定就业的实施意见》《关于健全完善促进就业体制机制和操作平台的实施意见》《支持灵活就业若干措施》

《关于促进劳动力和人才社会性流动体制机制改革的实施意见》等文件，就业工作领导小组印发《促进 2022 届高校毕业生就业创业工作方案》、《邯郸市就业工作领导小组机构设置及职责分工》、转发《河北省就业工作领导小组关于进一步做好保居民就业工作的若干意见》，将国家、省有关稳就业、保就业工作的最新部署要求全面落实到我市文件条款中，政策措施覆盖了全市就业创业工作各领域和各人群，为对冲疫情不利影响提供了就业政策保障。

二、推进大众创业，鼓励带动就业

积极落实市委、市政府“三统筹三扩大四创建”工作部署，研究出台《关于推进大众创业实施方案》等政策，浓厚大众创业氛围。制定《关于进一步加强孵化基地管理的通知》，细化具体措施，明确考核标准，提质升级孵化基地。坚持“示范引领”，结合全市经济社会发展的实情，结合资源优势和创业者的实际需求，精准定位基地建设特色亮点，通过典型示范带动作用，推动全市创业平台建设，为劳动者提供一体化、优质性的创业服务，减轻创业成本，实现创业带动就业。目前，全市创业孵化基地 44 家，入驻实体 2977 家，带动就业 8523 人。

三、充分落实政策，严格支出资金

严格按照规定的项目支出就业资金，在改善全市就业环境、扩大就业渠道的大环境下，做好全市就业补助资金的使用管理。结合审计部门反馈情况，我市对公益性岗位、企业吸纳补贴等，

严格进行整改，建立长效机制，实现外部监督与内部监管结合，对存在问题立行立改，提升资金使用效率，确保政策真正惠及困难人群。2022年，全市支出的就业资金惠及高校毕业生、农村劳动力等各类群体1.58万人。

四、加大政策宣传，营造良好的氛围

一是开展系列活动，引导更多人通过创业实现就业。大力实施“创业在行动”系列活动，组织创业服务进校园，积极宣传创业政策，举办创业论坛，公布精选“百佳”创业项目，开展创业专家指导，培树了一批优秀创业典型，其中有很多优秀的返乡创业大学生已成为优秀的创业企业家，并将这些优秀创业者推荐到省级予以表奖。二是组织创业导师库，为创业大学生提供全方位服务。联合财政部门在全省第一家广泛吸纳优秀企业家、院校导师、创业成功者以及SYB讲师组建市级创业导师库，并推荐80余名邯郸市创业导师入围省级创业导师库。三是举办中国第五届“中国创翼”创业创新大赛河北省邯郸市选拔赛。通过河北日报、邯郸日报、邯郸科教频道等多家主流媒体多渠道、多方式、多层次的宣传，线上线下同时展开推介，全方位多角度向广大市民宣传大赛，介绍大赛，百姓关注热情高涨，收到了较好的社会反响，取得了良好的宣传效果，提升了大赛的社会影响力和关注度，营造出了“大众创业，万众创新”的舆论氛围。同时向全市青年宣传发动参加第五届“中国创翼”创业创新大赛河北省邯郸市选拔赛青年创意专项赛。

五、发放创业担保贷款，为大学生创业提供资金支持

我市的创业担保贷款根据国家政策，对农村自主创业农民、退役军人、高校毕业生、网络商户等群体进行创业扶持，从初期的少数人群已扩大到十类人群，对稳就业做出应有的贡献，在支持大学生创业方面，根据中央文件以及省厅的文件要求，邯郸市严格执行中央、省厅的要求，按照《邯郸市创业担保贷款实施办法》、和《关于进一步做好创业担保贷款工作的通知》（财金〔2020〕21号）等文件规定，全市各级创业担保贷款基金管理机构协同创业担保贷款合作金融机构，对高校毕业生符合条件的申请人发放创业担保贷款，发放创业担保贷款额度为个人最高不超过20万元，对符合条件的合伙创业或组织起来共同创业的，贷款额度可按人均不超过20万元，总额最高不超过130万元确定贷款。2021年我市高校毕业生创业担保贷款办理11笔，放贷金额180万元，扶持创业人数11人，带动就业人数20人。支持高校毕业生自主创业，按规定给予一次性创业补贴、创业担保贷款及贴息、税费减免等政策，政府投资开发的创业载体要安排30%左右的场地免费向高校毕业生创业者提供。

六、加强就业创业培训，提高创业能力素质

落实大众创业、万众创新相关政策，深化高校创新创业教育改革，健全教育体系和培养机制，汇集优质创新创业培训资源，对高校毕业生开展针对性培训。一是抓培训主体。瞄准以高校毕业生为主体的青年群体为重点培训对象，深化实施“政校联合”，

整合各高校优质资源，为青年群体开展创业培训的“种子计划”，埋下创新创业的种子。二是优化创业师资专家队伍建设。在创业师资专家库中，纳入更多的优秀创业者、企业家、高校创业指导专家，丰富创业课程、提升培训吸引力、分享成功经验、推广创业成果、提升课程质量。三是强化平台建设。与人社部合作的技术服务机构开展深度合作，在创业就业培训工作“线下”培训的基础上，进一步拓宽“线上”培训服务内容，纳入全国优质老师资源及培训课程，让广大有创业意愿的群体实现“线上”+“线下”的创业就业培训。四是监管培训效果。一方面建立整体创业培训监管审核系统，与省人社厅信息同步，第一时间掌握我市培训人员情况、数量、合格率以及课时率；另一方面成立教研团队，开展教学教研、课堂效果监督以及培训讲师评价工作。五是开展跟踪服务。为创业培训合格人员开展2个月的后续跟踪服务，掌握培训人员的就业创业状况，随时开展政策解答咨询工作，帮助有意愿的创业者进行项目推荐、融资对接、开业指导及相关就业创业服务，进而实现创业培训工作“全链条”，打造优质创业培训品牌，提升培训质量。六是落实政策，积极对大学生群体开展创业创新培训。大学生群体创业是我市“大众创业、万众创新”的重要组成部分，是活跃和发展我市经济的重要途径。我市制定了《关于印发邯郸市职业技能提升行动实施方案（2019-2021年）的通知》（邯政办字〔2019〕47号），并制定一系列职业技能提升行动相关政策文件，将我市大学生群体纳入免费培训范围，明确了包

含各类创业培训在内的 900 多个免费培训职业（工种），将有意愿开展创业活动和处于创业初期的大学生纳入创业培训服务范围，提供开业指导和创业孵化、创业政策支持，对已创业人员提供创业能力提升和企业经营指导，加强后续跟踪服务，2021 年我市参加创业创新培训大学生达 7304 人，指导在校期间“试创业”。七是提升职业技能水平。适应产业转型升级和市场需求，高质量推动产训结合和职业技能培训资源共建共享，扩大青年职业技能培训规模，拓展学徒培训、技能研修、新职业培训等多种模式，举办各类职业技能竞赛活动。鼓励高校毕业生等青年在获得学历证书的同时获得相关职业资格证书或职业技能等级证书，对需要学历学位证书作为报考条件的，允许先参加考试评定，通过考试评定的，待取得相关学历学位证书后再发放职业资格证书或职业技能等级证书。

七、为返乡大学生创业就业提供服务保障和平台支持

近年来，市人社局、市工信局、市科技局等单位批复创业孵化基地共计 106 家，基地入驻实体 5216 户，大学生创业实体 937 户，各基地以培育城镇登记失业人员、高校毕业生、农村转移劳动力、返乡创业人员等为主要服务对象，通过提供免费创业指导、政策咨询、项目评估和企业登记注册、专利申请、法律维权、工商、税务、社保等代办服务解决创业者的后顾之忧，点燃了他们的创业激情。针对中央和省有关创业就业的政策文件，引导扶持创业孵化基地的发展，进一步鼓励创业带动就业，大力宣传我市

创业孵化基地扶持政策，鼓励各类人员返乡创业。并出台了《邯郸市市本级创业孵化基地认定管理和市级示范性基地以奖代补办法》，《关于推进大众创业实施方案》等政策，浓厚大众创业氛围，并制定《关于进一步加强孵化基地管理的通知》，提质升级孵化基地。坚持“示范引领”，结合全市经济社会发展的实情，结合资源优势和创业者的实际需求，精准定位基地建设特色亮点，通过典型示范带动作用，推动全市创业平台建设，为劳动者提供一体化、优质性的创业服务，减轻创业成本，实现创业带动就业。目前，全市人社系统创业孵化基地 44 家，入驻实体 2977 家，带动就业 8523 人。全市各孵化基地将建立更通畅的企业政策宣传渠道，不定期开展金融、银行、投资机构等单位联席会议，为入孵企业发展提供更多金融扶持，鼓励更多的人回乡创业。市创业担保贷款基金管理中心根据国家政策，对农村自主创业农民、退役军人、高校毕业生、网络商户等群体进行创业扶持，从初期的少数人群已扩大到十类人群，对稳就业做出应有的贡献。



领导签发：王合章

联系人及电话：申晓宇 3016290

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。