

邯郸市人力资源和社会保障局

是否同意公开：是

办理结果：A

邯人社案字〔2022〕88号

对政协邯郸市第十三届委员会 第二次会议第369号提案的答复

王瑞丰委员：

您提出的“关于支持农村青年回乡创业的建议”收悉，现答复如下：

一、关于加大创业扶持力度，助力农村青年返乡创业

一是完善政策。印发了“促进创业的十条措施”，起草完成了《关于切实加强帮扶巩固拓展脱贫攻坚成果助力乡村振兴的实施意见》，通过发展经济拓展就业渠道、鼓励创业带动就业、支持灵活就业、扶持劳务品牌、注重就业载体等多种措施，助力乡村振兴工作。二是发放创业担保贷款，为农村青年创业提供资金支持。我市的创业担保贷款根据国家政策，对农村自主创业农民、退役军人、高校毕业生、网络商户等群体进行创业扶持，从初期的少数人群已扩大到十类人群，对稳就业做出了应有的贡献，在

支持农村青年返乡创业方面，根据中央文件以及省厅的文件要求，邯郸市严格执行中央、省厅的要求，按照《邯郸市创业担保贷款实施办法》、和《关于进一步做好创业担保贷款工作的通知》（财金（2020）21号）等文件规定，全市各级创业担保贷款基金管理机构协同创业担保贷款合作金融机构，对符合条件的合伙创业或组织起来共同创业的，贷款额度可按人均不超过20万元，总额最高不超过130万元确定贷款。2021年我市返乡创业农民工创业担保贷款办理3笔，放贷金额45万元，扶持创业人数3人，带动就业人数8人。农村自主创业农民创业担保贷款办理672笔，放贷金额9944万元，扶持创业人数672人，带动就业人数1546人。其中：曲周县2021年为创业贷款注入了100万元担保基金，创业担保贷款上限增加到4070万元。同时，为了提高贷款业务办理效率，根据创业担保贷款新政策，曲周县人社局与合作银行共同简化了创业担保贷款审批流程，在把控风险的基础上简化了贷款申请资料，在发放创业贷款额度上就高不就低，极大地促进了全县创业就业工作。2021年12月20日，省财政厅、省人社厅《关于2020年度创业担保贷款贴息政策绩效评价结果的通报》（冀财金2021-52号），曲周县创业担保贷款贴息政策绩效评价为良，位于108个省财政直管县第13名。

二、关于加大政策宣传，为农村青年返乡创业营造良好的氛围

一是开展系列活动，引导更多人通过创业实现就业。大力

实施“创业在行动”系列活动，积极宣传创业政策，举办创业论坛，公布精选“百佳”创业项目，开展创业专家指导，培树了一批优秀创业典型，其中有很多优秀的返乡创业青年已成为优秀的创业企业家，并将这些优秀创业者推荐到省级予以表奖。二是组织创业导师库，为返乡创业青年提供全方位服务。联合财政部门在全省第一家广泛吸纳优秀企业家、院校导师、创业成功者以及 SYB 讲师组建市级创业导师库，并推荐 80 余名邯郸市创业导师入围省级创业导师库。三是设立了农民工就业创业服务窗口。为给农民工群体提供更加便利优质的就业创业服务，按照《关于设立市本级农民工就业创业服务窗口的通知》（邯农工办发〔2021〕2 号）和《关于设立县（市、区）农民工就业创业服务窗口的通知》（邯农工办发〔2021〕3 号），设立农民工就业创业服务窗口。截止目前，共成立了 85 个农民工就业创业服务窗口，为农民工群体提供就业创业、职业培训等政策咨询服务。

三、关于为农村青年返乡创业就业提供服务保障和平台支持

为优化农民工等人员返乡创业环境。（一）落实注册资本登记制度改革。（二）落实定向减税政策。（三）为创办小微企业减费降负。（四）积极落实就业创业扶持政策。（五）提高返乡创业人员的金融可获得性。（六）为返乡创业人员提供社会保险服务。（七）为返乡创业就业人员提供住房和教育保障。

实施鼓励农民工等人员返乡创业行动计划。加强基层就业和社会保障服务设施建设，提升专业化创业服务能力。依托基层公

共平台集聚政府公共资源和社会资源，组织开展专项活动，为农民工等人员返乡创业提供服务。

近年来，市人社局、市工信局、市科技局等单位批复创业孵化基地共计 106 家，基地入驻实体 5216 户，各基地以培育城镇登记失业人员、高校毕业生、农村转移劳动力、返乡创业人员等为主要服务对象，通过提供免费创业指导、政策咨询、项目评估和企业登记注册、专利申请、法律维权、工商、税务、社保等代办服务解决创业者的后顾之忧，点燃了他们的创业激情。以临漳县为例，为充分发挥创业孵化基地带动作用，累计建成创业孵化基地 5 家，其中省级科技孵化器 1 家、市级示范创业就业基地 1 家，在孵企业 300 余家，直接、间接带动就业 3000 余人。省级科技企业孵化器“临漳人天科技园”，占地面积 82 亩、建筑面积 10 万平方米，年均销售过亿元，成为引领县域科技创新、成果转化的示范基地。依托创业孵化基地，大规模开展创业培训、创业指导，全年累计开展各类免费讲座、培训 40 余场，享受创业服务 5000 余人次，向市局推荐优秀创业项目 12 家，其中有 9 家创业创新项目入选“邯郸市百佳精品创业项目展示”，创业带动就业成效明显。下一步全市各孵化基地将建立更通畅的企业政策宣传渠道，不定期开展金融、银行、投资机构等单位联席会议，为入孵企业发展提供更多金融扶持，鼓励更多的人回乡创业。市创业担保贷款基金管理中心根据国家政策，对农村自主创业农民、退役军人、高校毕业生、网络商户等群体进行创业扶持，从初期

的少数人群已扩大到十类人群，对稳就业做出应有的贡献。

四、关于提高创业能力素质

(一)开展创新创业培训

农村青年回乡创业是我市“大众创业、万众创新”的重要组成部分，是实现乡村振兴重要途径。我市制定了《关于印发邯郸市职业技能提升行动实施方案（2019-2021年）的通知》（邯政办字〔2019〕47号），并制定一系列职业技能提升行动相关政策文件，将我市农村青年等群体纳入免费培训范围，明确了包含各类创业培训在内的900多个免费培训职业（工种）。积极将有意愿开展创业活动和处于创业初期的青年群体纳入创业培训服务范围，提供开业指导和创业孵化、创业政策支持，对已创业人员提供创业能力提升和企业经营指导，加强后续跟踪服务。

(二)开展创业大赛，为创业者提供展示舞台

举办中国第五届“中国创翼”创业创新大赛河北省邯郸市选拔赛。通过河北日报、邯郸日报、邯郸科教频道等多家主流媒体多渠道、多方式、多层次的宣传，线上线下同时展开推介，全方位多角度向广大市民宣传大赛，介绍大赛，收到了较好的社会反响，取得了良好的宣传效果，提升了大赛的社会影响力和关注度，营造出了“大众创业，万众创新”的舆论氛围。同时向全市农村青年宣传发动参加第五届“中国创翼”创业创新大赛河北省邯郸市选拔赛青年创意、乡村振兴等专项赛。



领导签发：王合章

联系人及电话：申晓宇 3016290

抄送：市政府办公室，市政协提案委员会。